

Jaarverslag Bonaire, Sint Eustatius en Saba 2024





Inhoud

Voorwoord	3
1 Spraakmakende zaken	4
1.1 Bonaire.....	4
1.2 Saba	5
1.2 Sint Eustatius	5
2 Successen en uitdagingen	6
2.1 Integrale aanpak	6
2.2 Successen.....	8
2.3 Uitdagingen.....	8
2.4 Communicatie	9
2.5 Ontwikkelingen OM- Organisatie	9
3 Resultaten in cijfers	10
3.1 Instroom	10
3.2 Afdoeningen.....	11
3.3 Paga Bo But	13
3.4 Prestatieafspraken	14
Contactgegevens	15



Voorwoord

Geachte lezer,

2024 was voor het parket in Eerste Aanleg van Bonaire, Sint Eustatius & Saba een goed jaar. Het parket is op sterkte en de voorraden uit voorgaande jaren werden terug gebracht tot de benodigde ijzeren voorraad.

De samenwerking met onze ketenpartners werd verder versterkt en gezamenlijk werden thema's. Zoals de bestrijding van Ondermijning, relationeel geweld en de veiligheid op straat en in het verkeer, aangepakt. Extra energie ging ook naar de executie van straffen en maatregelen, omdat dit immers bepalend is voor het effect van de strafrechtelijke interventies die wij plegen.

De disbalans in de keten blijft hierbij een uitdaging die zich telkens weer laat gelden. Met onze huidige juridische mogelijkheden komen we al snel zittings- en detentiecapaciteit te kort. Zonder ingrijpende maatregelen is daar op korte termijn geen structurele oplossing te verwachten en dat baart zorgen. Zeker bij de gestage groei van in ieder geval Bonaire.

Het komend jaar zullen wij doorgaan op de ingezette weg. Met onze ketenpartners zullen wij ons integraal en vernieuwend blijven richten op een gedegen opsporing en vervolging. Strafrechtelijke interventies moeten voor de burgers van Caribisch Nederland immers betekenisvol zijn.

Met tevredenheid kijken wij nu terug, zodat wij ons ook voor de komende jaren ten volle kunnen blijven inzetten voor een veilig en rechtvaardig Caribisch Nederland.

Walter Kupers

Hoofdofficier van Justitie





1 Spraakmakende zaken

1.1 Bonaire

Misdrijven kunnen een bijzonder grote impact hebben op de samenleving als geheel en op de betrokken personen in het bijzonder. Eind december 2023 heeft zich zo'n zaak voorgedaan op Bonaire. Tijdens de Kerstdagen vond een steekpartij plaats, waarbij helaas een dodelijk slachtoffer te betreuren was. In samenwerking met het KPCN werd het opsporingsonderzoek direct opgestart en kon de verdachte gelukkig snel worden aangehouden.

De vergaande en onomkeerbare gevolgen die dit misdrijf voor de nabestaanden heeft gehad, maken nogmaals duidelijk hoe belangrijk een juiste bejegening voor slachtoffers en nabestaanden is.



Bonaire is de laatste jaren fors aan het groeien. Ieder jaar vestigen zich weer meer mensen op dit mooie eiland. De eilandelijke groei die we doormaken maakt ook zichtbaar dat de huidige huisvesting van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie (Hof) niet meer voldoet. De zittingszaal voldoet niet aan de klimatologische eisen die daaraan gesteld moeten worden en is bovendien veel te klein geworden. Zo is ook gebleken bij voornoemde dodelijke steekpartij. De zitting werd massaal bijgewoond door familie, vrienden en kennissen, van zowel het slachtoffer alsook de verdachte. De zittingszaal was hierdoor niet groot genoeg om deze zitting te houden. Noodgedwongen werd in samenspraak met het Hof uitgekeken naar een alternatieve locatie. Deze werd uiteindelijk gevonden in een lokale sporthal. Verre van ideaal maar de openbaarheid van rechtspraak was daarmee gegarandeerd. Hiermee werd maar weer eens duidelijk hoe urgent het huisvestingsprobleem is en hoezeer wij behoefte hebben aan concrete stappen in de plannen voor nieuwbouw. Het beoogd "Kas di Hustisia" is pure noodzaak om in de toekomst de rechtspleging op het eiland te kunnen blijven garanderen.



1.2 Saba

Als kleinste eiland van Caribisch Nederland, met de minste inwoners, zal het niet verbazen dat Saba vanuit strafrechtelijk oogpunt een rustig eiland is. Een enkele keer gebeurd het toch dat er ernstige misdrijven worden gepleegd die dan ook een forse indruk maken op de bevolking. Op 15 april 2015 werd zo'n feit gepleegd.



Op de Saba University School of Medicine werd een 24-jarige studente om het leven gebracht door een medestudent. Na een langlopend proces werd de dader uiteindelijk in 2021 veroordeeld tot een gevangenisstraf van 11 jaren. In december 2022 werd het vonnis onherroepelijk. Het Openbaar Ministerie BES (OM) heeft met het Bureau AG en het IRC veel tijd en energie gestopt in het achterhalen van de verblijfplaats van de verdachte en het proces van internationale rechtshulp om zijn aanhouding en uitlevering te bewerkstelligen. Op vrijdag 18 oktober 2024 is het gelukt om de veroordeelde over te brengen naar Bonaire. Hij zal de komende jaren op Bonaire zijn vonnis van 11 jaren moeten uitzitten.

1.2 Sint Eustatius

Sint Eustatius heeft in 2024 onze onverdeelde aandacht gekregen na signalen van het illegaal bezit en de handel in vuurwapens. Gezien de gevaarstelling, die het bezit en dragen van vuurwapens met zich meebrengt, is samen met het KPCN een omvangrijk onderzoek gestart naar deze illegale handel.

Strafrechtelijke onderzoeken binnen kleine gemeenschappen zijn, door het grote afbreukrisico, altijd een uitdaging voor de opsporingsdiensten. Het onderzoek was dan ook complex en moeilijk. Desalniettemin is het gelukt een mooi resultaat te behalen. Aangetoond kon worden dat de verdachte zich bezig hield met de handel in vuurwapens, en onderdelen van vuurwapens. Daarbij bleek bovendien sprake van verontrustende signalen met betrekking tot het regelen van huurmoordenaars. De verdachte werd gedagvaard voor de wapenhandel en door de rechter veroordeeld tot 4 jaren gevangenisstraf.





2 Successen en uitdagingen

In het jaarplan 2024 van het OM is benoemd dat de aanpak gericht zou worden op twee belangrijke pilaren, namelijk High Impact Crime (HIC) en ondermijning. Met deze pijlers werd aangesloten op de doelen uit de jaarplannen van OM Carib.

HIC zaken hebben een grote impact op de samenleving. Het type zaken die als HIC zaken worden gezien, kunnen per (ei)land verschillen. Voor de BES eilanden kan dan gedacht worden aan vermogensdelicten, zoals diefstallen en inbraken en geweldsmisdrijven, zoals zedenfeiten, mishandelingen, huiselijk geweld en kindermishandeling, maar ook verkeerszaken. Rijden onder invloed en het rijden zonder rijbewijs vormen al jaren een hardnekkig probleem en zijn een bedreiging voor de overige verkeersdeelnemers en de gemeenschap als geheel.

Onder ondermijning worden die zaken begrepen die een vermenging van de legale bovenwereld en de illegale onderwereld met zich mee brengen. Dit soort zaken corrumperen daarmee de pijlers van de rechtstaat. Hierbij kan gedacht worden aan het witwassen van illegaal vermogen, corruptie en grootschalige drugs- en wapenhandel.

Om succesvol te zijn in de strafrechtelijke handhaving van HIC en Ondermijning is samenwerking met onze justitiële ketenpartners van groot belang. Daarop is ook in 2024 stevig op ingezet.

2.1 Integrale aanpak **Strategisch overleg justitieketen (SOJ)**

In 2024 is fors ingezet op het versterken van de ketensamenwerking door het Strategisch Overleg Justitieketen (SOJ) verder vorm te geven. Met de noodzakelijke ondersteuning vanuit de Directie Strafketen (J&V/DSK) werd gezamenlijk een “*Samenwerkingskader Strategisch Overleg Justitie*” opgesteld. Daarnaast werd een concrete “*Meerjarenagenda Strategisch Overleg Justitieketen*” opgesteld voor de periode 2025-2027.

Het SOJ heeft de ambitie om binnen Caribisch Nederland bij te dragen aan een samenleving waarin recht, vrijheid en veiligheid gewaarborgd wordt door een effectieve strafrechtpleging. In het kader hiervan zijn binnen het SOJ voor de komende jaren de volgende doelen gesteld:

- het versterken van de Jeugdstrafrechtketen;
- het verbeteren en innovatief ontwikkelen van ICT en (bestuurlijke) informatievoorziening in de strafrechtketen;
- het versterken van de effectiviteit bij de aanpak Ondermijning;
- het versterken en versnellen van VVC-zaken;
- koersvaste woordvoering SOJ.

Ter versterking van de verbinding naar de ministeries van J&V en Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties werd bewerkstelligd dat de voorzitter van het SOJ aansluit bij het Directeurenoverleg Caribisch Nederland. Aspecten die op de BES eilanden en



keten breed aan de orde zijn, kunnen op deze manier direct en op het juiste niveau geadresseerd worden.

RIEC CN

In het afgelopen jaar heeft het RIEC CN een verdere doorontwikkeling gekend. Binnen het samenwerkingsplatform van het RIEC CN worden door de deelnemende partners casussen van ondermijnende criminaliteit besproken en integraal aangepakt. In 2024 heeft het OM met de aangesloten RIEC CN partners meerdere succesvolle integrale acties georganiseerd. Controle- en opsporingsbevoegdheden werden gezamenlijk ingezet waarbij verschillende strafbare feiten werden ontdekt. Hierbij ging het onder meer over zaken van illegale tewerkstellingen, mensenhandel en mensensmokkel. Ook het komende jaar zullen wij actief blijven samenwerken binnen verband van het RIEC CN.

Hustitia Rapido

De effectiviteit van strafrechtpleging wordt gediend bij een vlotte strafrechtelijke interventie waar dat mogelijk is. Op die manier krijgen daders en slachtoffers snel duidelijkheid. De interventie, of dat een dagvaarding is, een voorwaardelijk sepot met bijzondere voorwaarden of een mediationtraject, is krachtiger wanneer dit zo snel mogelijk na het strafbare feit wordt geïnitieerd.

Om die reden is het OM in samenwerking met het KPCN, de Reclassering en de Voogdijraad, in 2024 begonnen met Hustitia Rapido. Aangiften die eenvoudig van aard zijn worden direct beoordeeld en voorzien van een afdoeningsbeslissing. Waar nodig wordt daarbij direct de samenwerking gezocht met de ketenpartners. Om deze snelle afdoening van eenvoudige zaken goed te kunnen doorvoeren heeft het OM met de genoemde ketenpartners afspraken gemaakt met betrekking tot de doorlooptijden van deze strafrechtelijke onderzoeken. Deze werkwijze die thans als pilot wordt uitgevoerd, kan grote voordelen hebben voor alle betrokken partijen en kan er bovendien voor zorgen dat de opbouw van voorraden wordt tegen gegaan. Een evaluatie van deze pilot zal eind 2025 bepalen of Hustitia Rapido de voordelen biedt die we ervan verwachten.

Vreemdelingen in het strafrechtketen

Een goede strafrechtpleging is voor haar geloofwaardigheid van veel factoren afhankelijk. Wat hierbij in ieder geval van belang is, is de mate waarin straffen en maatregelen kunnen worden geëxecuteerd.

Net als de overige eilanden in de Caribische regio heeft het parket nu ook serieus te kampen met de gevolgen van de aanhoudende capacitaire druk op de Justitiële Inrichting Caribisch Nederland (JICN).

Snelle en effectieve maatregelen om de druk op de JICN op korte termijn te verlichten lijken nog niet in zicht door ontbrekende regelgeving. In 2024 heeft deze situatie ertoe geleid dat verdachten in afwachting van hun proces niet in voorlopige hechtenis zijn gegaan waar dat wel voor de hand had gelegen. Ook werden er in 2024 slechts een beperkt aantal straffen geëxecuteerd van veroordeelden die niet (meer) in



voorlopige hechtenis zaten. Om niet aan geloofwaardigheid in te boeten, zullen op dit vlak snel oplossingen moeten komen.

2.2 Successen



In augustus 2024 heeft het OM uit handen van de landen attache van de Amerikaanse Drug Enforcement Administration (DEA) een cheque ter waarde van \$300,000 in ontvangst mogen nemen. Dit bedrag kwam het OM toe op basis van het Amerikaans – Nederlands assetsharing verdrag. Het OM heeft aan een Amerikaans strafrechtelijk onderzoek meegewerkt door de inbeslagname van een jacht. Dit beslag werd daarna overgedragen aan de Verenigde Staten. Na verbeurdverklaring van het schip is de opbrengst verdeeld

naar rato van de geleverde inspanningen. Met deze deling van de opbrengsten werd voor het eerst uitvoering gegeven aan het eerder genoemd verdrag.

2.3 Uitdagingen

Vuurwapengeweld

Sinds medio 2024 heeft Bonaire te maken met een stijgend aantal schietincidenten, variërend van schietincidenten op woningen tot de beschieting van personen. Inmiddels heeft dit geleid tot meerdere slachtoffers waaronder 1 dodelijk slachtoffer. Hoewel nog volop onderzoeken lopen bestaat de indruk dat er mogelijk meer illegale vuurwapens beschikbaar zijn op Bonaire. Ook de relatief jonge leeftijd van de personen die betrokken zijn bij deze schietincidenten baart zorgen, net als de kennelijk onbeduidende onderliggende problemen. Om dit aan te pakken wordt binnen de strafrechtketen nauw samengewerkt om deze schietincidenten aan te pakken. De eerste onderzoeken zijn inmiddels succesvol afgerond bij de rechter waarbij stevige vonnissen zijn gewezen.

De jeugdige leeftijd van de daders noopt ook tot een intensivering van de samenwerking ten aanzien van jeugdigen. Vanzelfsprekend is het daarbij van belang om te voorkomen dat jeugdigen met het strafrecht in aanraking komen. Wanneer dat lukt, zullen zij ook minder snel in beeld komen voor dit soort ernstige feiten. In dat kader zijn op alle drie de BES-eilanden ketenbijeenkomsten gehouden met de Reclassering. Bij deze ketenbijeenkomsten zijn afspraken met betrekking tot de toepassing van Halt en Halt+ vernieuwd en waar nodig aangescherpt. Hierdoor kunnen deze interventies naar verwachting aan bruikbaarheid en betekenis winnen.



2.4 Communicatie

Ook in 2024 heeft het OM in haar contact naar buiten wederom de focus gelegd op transparantie en toegankelijkheid. Deze uitgangspunten zijn belangrijk voor alle bewoners en bezoekers op de eilanden. Het strafrechtelijk kader moet voor iedereen duidelijk zijn, terwijl ook helder moet zijn wat de taken en doelen van het OM en de justitiële keten is. Het OM blijft daarom korte lijnen houden met de media.

Periodiek zijn er bijeenkomsten met de media georganiseerd waarin over alle relevante ontwikkelingen op het gebied van veiligheid binnen Caribisch Nederland wordt gesproken. Deze bijeenkomsten gaan inmiddels het derde jaar in en worden gewaardeerd. Zowel van de zijde van de media alsook vanaf de zijde van het OM.

Het OM zorgt dus zowel voor een formele- alsook een meer informele communicatie naar buiten toe. Daarbij wordt openheid als uitgangspunt genomen. Alleen wanneer onderzoeksbelangen of privacybelangen geslotenheid of discretie vragen, wordt dit uitgangspunt losgelaten. Concreet zullen wij ook in de komende periode bijeenkomsten met de media blijven organiseren. Op die manier wil het OM blijvend in verbinding zijn met de burgers van Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

2.5 Ontwikkelingen OM- Organisatie

In het afgelopen jaar is het OM voortdurend bezig geweest met de doorontwikkeling van de organisatie en haar individuele medewerkers. Doorontwikkeling is immers een vereiste om bij te blijven bij alle ontwikkelingen in de samenleving in het algemeen en in ons werkveld in het bijzonder.

Cursussen en opleidingen

In 2024 hebben de medewerkers van het OM op allerlei mogelijke manieren hun vaardigheden en kennis weer verder kunnen vergroten. Zo werden cursussen georganiseerd door het Parket PG, sloten medewerkers aan bij kennisbijeenkomsten van ketenpartners en hebben individuele medewerkers gelegenheid gehad om cursussen te volgen in Nederland.

Ook op thema's werden voorlichtingsbijeenkomsten georganiseerd waarmee de kennis van medewerkers werd vergroot. Te denken valt daarbij aan bijeenkomsten rond het thema Criminele Inlichtingen en bijzondere getuigentrajecten, Mensenhandel/Mensensmokkel en Jeugd.

In de eindejaargesprekken zijn tenslotte individuele afspraken gemaakt met alle medewerkers over hun persoonlijk ontwikkelplan. Deze gesprekken zullen als leidraad dienen voor de verdere doorontwikkeling op persoonlijk vlak.



3 Resultaten in cijfers

3.1 Instroom

In 2024 zijn in totaal¹ 869 zaken geregistreerd bij het OM, 654 zaken op Bonaire, 136 nieuwe zaken op Saba en 79 zaken op Sint Eustatius. Op zowel Bonaire als Sint Eustatius is een lichte daling geregistreerd in het aantal ingestroomde zaken. Op Bonaire gaat het om een daling van 30.1% en op Sint Eustatius een daling van 28.8%. Een stijging van 134.5% is geregistreerd bij de ingestroomde zaken op Saba. Deze stijging van de ingestroomde zaken op Saba is te verklaren door het hoge aantal verkeerszaken². Op Bonaire zijn zowel de misdrijven, overtredingen en verkeerszaken gedaald. Op Saba zijn de misdrijven, overtredingen en verkeerszaken gestegen. Op Sint Eustatius zijn de aantal misdrijven gedaald, en de overtredingen en verkeerszaken zijn gestegen.

	2022	2023	2024
Bonaire	755	935	654
Saba	39	58	136
Sint Eustatius	112	111	79

*totaal instroom zaken per jaar per eiland

Van het totaal ingestroomde zaken wordt per eiland het volgende schematisch weergegeven: het aantal misdrijven, het aantal misdrijven gepleegd door minderjarigen, het aantal verkeersovertredingen en het aantal overtredingen algemeen.

Bonaire	2022	2023	2024
Misdrijven	348	360	292
Misdrijven minderjarigen	40	45	35
Overtredingen algemeen ³	119	134	85
Verkeersovertreding	248	392	242

*Totaal instroom strafbaarfeit per eiland

¹ Onder totaal valt misdrijfzaken, misdrijven minderjarigen, verkeerszaken, milieu zaken en milieuovertredingen, overtredingen algemeen en ontnemingszaken.

² Zie hoofdstuk 1.2.



Saba	2022	2023	2024
Misdrijven	32	23	50
Misdrijven minderjarigen	3	0	3
Overtredingen algemeen ⁴	2	0	6
Verkeersovertreding	2	31	77

*Totaal instroom strafbaarheid per eiland

Sint Eustatius	2022	2023	2024
Misdrijven	62	72	31
Misdrijven minderjarigen	9	4	1
Overtredingen algemeen ⁵	0	0	5
Verkeersovertreding	40	34	42

*Totaal instroom strafbaarheid per eiland

3.2 Afdoeningen

Voor een slachtoffer is snelheid in de afwikkeling van strafzaken essentieel. Hoe langer de afwikkeling van een zaak duurt, des te moeilijker het voor het slachtoffer kan zijn om met de gevolgen om te gaan. Een (te) lang strafrechtelijk proces kan het emotionele herstel van het slachtoffer belemmeren. Wanneer een zaak daarentegen, snel wordt afgedaan ondersteund dit niet alleen het herstel voor het slachtoffer, maar versterkt dit ook het vertrouwen van het burgers in het rechtssysteem.

In 2023 kampte het OM BES nog met een onwenselijk grote voorraad van zaken⁶. In 2024 is het, mede doordat de bezetting van het parket weer op formatiesterkte is, gelukt om de achterstanden weg te werken. Inmiddels is sprake van een ijzeren voorraad van zaken.

⁶ Zie jaarverslag 2023.



	2022	2023	2024
Bonaire	667	743	1131
Saba	53	56	140
Sint Eustatius	67	109	152

*afgedane zaken per jaar.

	2022	2023	2024
Dagvaarding	221	231	369
Voorwaardelijk sepot	73	109	418
Sepot	170	339	459
TOM/ HURA	SOM/ 0	0	12
Transactie	290	194	64
Bemiddeling	0	1	8
Politie sepot	4	2	7
Overdracht	0	1	1
Voeging	29	64	90

*Aantal soort afdoeningen per jaar.



3.3 Paga Bo But

Verkeerszaken

Om de verkeersveiligheid te blijven waarborgen zijn ook in 2024 regelmatig verkeerscontroles gehouden. Er is streng gecontroleerd op rijden onder invloed, rijden zonder geldige verzekering, rijden zonder (geldige) rijbewijs en rijden zonder helm. De hoogte van de boetes van de bovengenoemde overtredingen variëren tussen de \$30 en \$225 dollar.

OM heeft in 2024 de nodige inspanningen gedaan om opgelegde boetes te executeren. Het OM moet voorkomen dat de gemeenschap de indruk krijgt dat het niet betalen van opgelegde boetes geen consequenties heeft voor de overtreder.

De totaal uitgeschreven boete bedragen in 2024 is ten opzichte van 2023 met 6,96% gestegen. De aantal betaalde OPV's, zowel betaald via transactie als betaald via vonnis, zijn ten opzichte van 2023 minder. Het totaal geinde bedrag steeg in 2024 met 17,1%.

	2023	2024
Aantal geschreven OPV's	1550	1021
Totaalbedrag boetes	\$181.711,00	\$194.348,61
Via transactie betaalde OPV's	518	316
Via vonnis betaalde OPV's	324	218
Totaal betaald	\$132.558,30	\$155.234,81
Totaal open	\$49.152,70	\$39.112,80

*geinde boete bedragen



3.4 Prestatieafspraken

	Norm voor 2024	Aantallen in 2024
Instroom – misdrijven ⁷	550	414
Instroom - overtredingen	500	457
Instroom OPV's	1500	1021
Beleidssepot ⁸	3%	51.54% ⁹
Technisch sepot	10%	42.91% ¹⁰
Bedrijfsvoering		
Uitputting budget	Max. 100%	115%
Medewerkers met een functioneringsgesprek	100%	100%

⁷ Zowel misdrijven als misdrijven minderjarigen.

⁸ Hierbij worden misdrijven en overtredingen samengevoegd als percentage van het totaal aantal behandelde zaken.

⁹ Jaarverslag OM BES 2024, paragraaf 3.2.

¹⁰ Jaarverslag OM BES 2024, paragraaf 3.2.



Contactgegevens



Parquetonderdeel Bonaire (hoofdkantoor)

Bulevar Julio A. Abraham 2
Postbus 214, Kralendijk, Bonaire



Parquetonderdeel Sint Eustatius

Fort Oranjestraat
Postbus 100, St. Eustatius

Telefoonnummer

+599-3182910



Parquetonderdeel Saba

The Bottom, Saba

Telefoonnummer

+599-4163252

E-mailadres

parket.BES@omcarib.org

Sociale media

Website: <https://www.openbaarministerie.org/>

Facebook: @OpenbaarMinisterieBES

LinkedIn: <https://www.linkedin.com/company/37841654/admin/>